
Stanovisko
hlavného kontrolóra k návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2012-2014
a k návrhu rozpočtu obce na rok 2012

V zmysle § 18f, odsek 1, písmeno c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len v z.n.p.)

p r e d k l a d á m

odborné stanovisko k návrhu viacročného rozpočtu obce Oravské Veselé na roky 2012 – 2014 a k návrhu rozpočtu obce na rok 2012:

A. VÝCHODISKÁ SPRACOVANIA ODBORNÉHO STANOVISKA

Pri spracovaní odborného stanoviska som vychádzal z posúdenia predloženého návrhu viacročného rozpočtu obce na roky 2012 – 2014 a návrhu rozpočtu obce na rok 2012 (ďalej len „návrh rozpočtu“) z dvoch hľadísk:

1. Zákonnosť predloženého návrhu rozpočtu

1.1. Súlad so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **zákonom č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. a **zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.

Návrh rozpočtu zohľadňuje aj ustanovenia **zákonov:**

- **č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady** v z.n.p.
- **č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy** a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p., na základe ktorého v súlade s § 3 predmetného zákona výnos dane z príjmov fyzických osôb je v súčasnosti príjmom rozpočtov obcí vo výške zhruba 93 %,
- **č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení** v z.n.p. a ostatné súvisiace právne normy.

1.2. Súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so **všeobecne záväznými nariadeniami obce Zásady nakladania s finančnými prostriedkami obce Oravské Veselé a VZN o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálne odpady**).

1.3. Dodržanie informačnej povinnosti zo strany obce Oravské Veselé

Návrh rozpočtu bol zverejnený v obci obvyklým spôsobom *na úradnej tabuli obce*, v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením **v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p.**

2. Metodická správnosť predloženého návrhu rozpočtu

Návrh rozpočtu bol spracovaný podľa rozpočtovej klasifikácie **v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v z.n.p.**, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

B. VÝCHODISKÁ TVORBY NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu by mal vychádzať zo schválených východísk rozpočtu verejnej správy na roky 2011 – 2013, z návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2011 – 2013 a z vývoja hospodárenia *obce* v roku 2011 a v predchádzajúcich sledovaných rokoch.

C. TVORBA NÁVRHU ROZPOČTU

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p. v členení podľa §9 ods. 1 citovaného zákona na:

- a) rozpočet na príslušný rozpočtový rok – rok 2012,
- b) rozpočet na rok nasledujúci po príslušnom rozpočtovom roku - rok 2013,
- c) rozpočet na rok nasledujúci po roku, na ktorý sa zostavuje rozpočet podľa písmena b) – rok 2014.

Viacročný rozpočet na roky 2012 – 2014 je zostavený v rovnakom členení, v akom sa zostavuje rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok. Rozpočet obce na príslušný rozpočtový rok je záväzný, rozpočty na nasledujúce dva rozpočtové roky nie sú záväzné, majú len orientačný charakter, ich ukazovatele sa spresňujú v ďalších rozpočtových rokoch.

Viacročný rozpočet na roky 2012 – 2014 je v súlade s § 10 ods. 3 až 7 zákona č.583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z. n. p. vnútorne členený na:

- a) bežný rozpočet, t.j. bežné príjmy a bežné výdavky,
- b) kapitálový rozpočet, t.j. kapitálové príjmy a kapitálové výdavky,
- c) finančné operácie.

Vo viacročnom rozpočte na roky 2012 – 2014 by mali byť vyjadrené finančné vzťahy k ŠR v rámci financovania prenesených kompetencií štátu, finančné vzťahy k štátnym fondom, k zriadeným a založeným právnickým osobám a fyzickým osobám - podnikateľom a právnickým osobám, ktorým sa poskytujú prostriedky z rozpočtu.

E. ZHRNUTIE

Predložený návrh viacročného rozpočtu je spracovaný v súlade s platnou legislatívou, v predpísanej štruktúre a je podľa rozpočtovej klasifikácie. Nedostatkom rozpočtu je, že neobsahuje rozpočtovanie investičných zámerov v obci, prípadné vyčlenenie finančných prostriedkov na projekty, čo som pripomínal už pri minuloročnom plánovaní rozpočtu.

Bežný rozpočet je zostavený ako prebytkový, kapitálový rozpočet je zostavený ako schodkový a jeho schodok bude krytý prebytkom bežného rozpočtu.

Treba vziať do úvahy výrazné rozpočtované zvýšenie dane z príjmov, pretože ešte nebola zverejnená presná výška podielových daní na rok 2012 netreba počítať s takouto sumou.

Výdavková časť je výrazne znížená v každej oblasti a predovšetkým v oblasti miezd to nemusí stačiť na plynulý chod obecného úradu.

Programový rozpočet, na rozdiel od finančného rozpočtu, ktorý poskytuje len všeobecnú informáciu o použití výdavkov obce, obsahuje zámery a ciele, ktoré dokumentujú vzťah medzi strategickými cieľmi obce a vlastným rozpočtom, objem, efektívnosť a kvalitu poskytnutých služieb, merateľné ukazovatele výstupov a výsledkov a umožňuje verejnosti získať informácie o aktivitách, ktoré bude obec realizovať za verejné zdroje.

Návrh rozpočtu bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými nariadeniami a internými predpismi obce. Boli splnené podmienky na prerokovanie v zastupiteľstve a rokovala o ňom aj finančná komisia.

Návrh rozpočtu bol verejne prístupný v obci spôsobom obvyklým v zákonom stanovenej lehote, t.j. najmenej 15 dní pred jeho schválením v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Záverečné odporúčanie:

V súlade s vyššie uvedenými skutočnosťami odporúčam obecnému zastupiteľstvu predložený návrh rozpočtu obce Oravské Veselé na rok 2012 schváliť a rozpočet na roky 2013 a 2014 vziať na vedomie za podmienok, že bude treba:

- **dopracovať zoznam investičných zámerov obce na roky 2013-2014 a predložiť ich na schválenie obecnému zastupiteľstvu**
- **prehodnotiť možné komplikácie pri napĺňaní príjmovej časti**
- **prehodnotiť výdavky rozpočtu obce na platy**

.....
Ing. Jozef Namislovský
Hlavný kontrolór obce Oravské Veselé